

DOCUMENTO  
DE TRABAJO OBSERVATORIO DE  
GOVERNABILIDAD LOCAL

# ANÁLISIS PLAN DE DESARROLLO LOCAL GUAJIRA 2020-2023

OBSERVATORIO DE  
GOVERNABILIDAD  
LOCAL

ELABORADO POR

**Angel Tuirán Sarmiento**

Director Académico

**Andrés Barragán Zapata**

Investigador IDEPI

**Egler Olano Mendoza**

Coordinadora IDEPI

**Michelle Caicedo Muñoz**

Investigadora IDEPI

# INTRODUCCIÓN

El Plan de Desarrollo Local, en adelante PDL, es el instrumento principal que utiliza la administración local para orientar sus decisiones y acciones, así como las inversiones y gastos durante un tiempo determinado. Estas facultades de los PDL están conferidas en la Ley 152 de 1994 y en los artículos 300 y 305 de la Constitución Política de Colombia; los cuales reglamentan las atribuciones de la Asamblea departamental y el gobernador departamental como organismo y funcionario encargados de la elaboración, tramitación y aprobación del PDL. Por lo anterior, el presente documento revisa el PDL del Departamento del La Guajira a fin de analizar si corresponde con las necesidades del territorio y si propende, efectivamente, por el desarrollo económico, social, ambiental e institucional del Departamento.

Para lograr este propósito, este documento está estructurado en 4 partes: partiendo del contexto, en el que identificamos elementos clave en términos geográficos y sociales para la entidad territorial, luego realizamos un esbozo general de la estructura del plan, seguimos con un análisis detallado de cada uno de los ejes, pilares, componentes y programas propuestos por la administración y terminamos con unas conclusiones generales acerca de este PDL.

## CONTEXTO

La Guajira es uno de los departamentos de la Región Caribe de Colombia. Está conformado por quince municipios, siendo Riohacha su ciudad capital, que a su vez es reconocida como Distrito Especial, Turístico y Cultural. El departamento colinda al oriente con Venezuela, limita al sur con el departamento del Cesar, al occidente con el departamento del Magdalena y al norte con el mar caribe. Como indica su Plan de Desarrollo Departamental (2020-2023), está compuesto por 14 municipios, 1 distrito especial, 44 corregimientos, 69 inspecciones de policía, diversos caseríos y rancherías. La Guajira a su vez, se divide en tres grandes subregiones: la Alta Guajira, Media Guajira y Baja Guajira.

Este departamento cuenta con una extensión de 20.848 km<sup>2</sup>, en la que convive una población de 965.718 habitantes, de los cuales el 48,9% son hombres y el 48,8% son mujeres, como lo afirma el Censo Nacional de Población y Vivienda (Departamento Administrativo Nacional de Estadística, 2020). En esta misma línea, vale la pena mencionar que La Guajira posee una gran proporción de población perteneciente a grupos étnicos; un 44,82% de sus habitantes son indígenas. En este sentido, quienes tienen presencia en este territorio son los Wayuu, los Wiwa, los Kogui y los Arhuacos. Asimismo, la población negra, mulata o afrocolombiana constituye el 6,84% de los habitantes y los raizales representan el 0,01%. Además, es importante destacar que en La Guajira el 51,01% de la población vive en la ruralidad, mientras que el otro 48,99% vive en las urbes (DANE, 2020).

En su geografía física coinciden todos los pisos térmicos como fruto de la diversidad de ecosistemas tanto terrestres como marinos, esto incluye desiertos, humedales en zonas montañosas y bosque tropical seco árido, baja vegetación y fuerte estacionalidad de lluvias (Gobernación de la Guajira, 2020). Otro aspecto relevante a tener en cuenta es que por su ubicación geográfica en la que colinda con el vecino país de Venezuela, se ha visto impactada en gran medida por el éxodo de venezolanos en los últimos años; específicamente en los últimos cinco años han llegado a La Guajira 42 mil personas, por lo que dicho departamento se posiciona como el tercero con el mayor número de migrantes venezolanos en el país.



Desde el punto de vista económico y según el Departamento Nacional de Planeación en su plataforma Terridata, La Guajira posee un Producto Interno Bruto (PIB) de 11.151 mil millones de pesos corrientes al año 2018, cifra que ha venido aumentando desde el 2013. Bajo esta lógica, la participación del PIB departamental en el nacional en el 2018 fue de 1,14%. De forma general, La Guajira depende de actividades económicas como la minería, los servicios, las actividades agropecuarias, el turismo, la explotación de sal marina, el carbón, las reservas de gas natural y la industria. Sin embargo, entre las actividades económicas que más contribuyen al PIB departamental se encuentra la explotación de minas y canteras y las actividades económicas relacionadas a la administración pública y defensa. No obstante, como se afirma en el Plan de Desarrollo Departamental (2020-2023), los sectores de la explotación de minas y la administración pública solo emplean el 1,9% y el 9% de la población respectivamente. Por otro lado, sectores como la manufactura, la ganadería, la caza, silvicultura y pesca generan empleo para el 20% de la población, pero no impactan significativamente al PIB departamental. Teniendo esto en cuenta, se puede afirmar que el departamento depende de las fluctuaciones de dichas economías extractivas que a nivel internacional se han visto afectadas y, por ende, han impactado el crecimiento económico del departamento.

Desde el punto de vista institucional, en La Guajira ha existido poca continuidad de los gobernadores y gobernadoras en el cargo. Esto se ha visto reflejado en las doce personas que han ocupado este puesto en solo ocho años, es decir, en los últimos dos periodos de gobierno. Como consecuencia, la gobernabilidad y la confianza ciudadana se han visto afectadas. Adicionalmente, debido a su economía especialmente minera, se ve beneficiada ampliamente con los recursos de las regalías. A pesar de ello, en el Plan de Desarrollo Departamental (2020-2023) se menciona que estos recursos han disminuido, y que han pasado de ser un 62% de los ingresos totales en 2012 a un 19% en el 2017. Con el cambio de modelo de gestión de regalías, se vieron afectados los proyectos que podrían ser potencialmente aprobados. Esto de la mano con la ya mencionada inestabilidad institucional han sido factores que inciden en la disminución de gastos del departamento, principalmente de inversión.

Desde el punto de vista social, se evidencia que el departamento posee varios retos a enfrentar a la luz de las cifras y las problemáticas presentadas en el Plan de Desarrollo Departamental (2020-2023). En el sector salud, la cobertura del aseguramiento es un desafío, pues más de 163.500 personas no tienen acceso a este servicio. Esto se agrava si se tiene en cuenta el acceso de quienes viven en las zonas rurales del departamento, ya que se necesitan más puestos de salud para poder garantizar este servicio y, por otro lado, hay carencias en los lineamientos necesarios para brindar atención primaria en salud a las comunidades indígenas. También, se han visto problemas que comprometen los recursos destinados al sector de la salud. Para ejemplificar la gravedad de la situación, según reportes de la Fiscalía General de la Nación (2021), a Julio César Castillo y Juan Carlos de la Cruz Ortiz, funcionarios de una Institución Prestadora de Salud (IPS) que atiende a la comunidad indígena en el departamento, se les impuso medida de aseguramiento carcelario. La entidad reconoció un desfaldo de recursos para atender a más de 2.000 familias indígenas en el departamento, con los que se planeaba financiar servicios médicos, el seguimiento mensual de exámenes antropométricos, mercados y agua potable (Revista Semana, 2021).

En cuanto al sector de la educación, la cobertura es nuevamente uno de los puntos problemáticos a resaltar, y se le añade las altas probabilidades de deserción escolar, infraestructura de baja calidad y malas condiciones laborales para los educadores. Además de ello, se enfrentan retos en la zona rural, donde las comunidades indígenas dan sus clases bajo condiciones precarias, como se afirma en el Plan de Desarrollo 2020-2023. En este sentido, se puede mencionar que, en términos de la cobertura en la educación superior, el departamento está muy por debajo de la media nacional, pues hay una cobertura de 21,02% frente a un 52,01% a nivel nacional (Ministerio de Educación Nacional, 2018).

# ESTRUCTURA GENERAL PDL

La parte estratégica del Plan departamental de desarrollo “Unidos por el Cambio” 2020-2023 consta de 5 “Líneas Estratégicas”, las cuales se dividen en “Sectores”, estos a su vez en “Estrategias”, luego en “Apuesta” y finalmente los Programas. Esta estructura es particular de este Plan de Desarrollo donde las “Estrategias” señalan algunas de las acciones con sus programas. A continuación, se presenta un esquema del plan estratégico.

Tabla 1. Esquema línea estratégica N° 1

Líneas estratégicas	Sector	Estrategias	Apuestas	Programa presupuestal
Una gobernación con altas capacidades Institucionales, legítima y fortalecida	Sector Información estadística	Estrategias en Fortalecimiento Fiscal	Apuesta 1. Una gobernación transparente, eficiente y eficaz	Levantamiento y actualización de Información estadística de calidad
		Estrategias en Fortalecimiento Institucional		Facilitar el acceso y uso de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones
		Estrategias para brindar asistencia técnica		Fomento del desarrollo de aplicaciones, software y contenido para impulsar la apropiación de las TICs
				Fortalecimiento del desempeño fiscal y gestión tributaria
	Sector gobierno territorial		Apuesta 2. Gobierno abierto, visible y accesible	Fortalecimiento de la gestión dirección de la administración pública territorial
				Ordenamiento territorial y desarrollo urbano
			Participación ciudadana y política y respeto por los derechos humanos y diversidad de creencias	

Fuente: Plan de Desarrollo Unidos por el Cambio 2020-2023

Tabla 2. Esquema línea estratégica N° 2

Líneas estratégicas	Sector	Estrategias	Apuestas	Programa presupuestal
Hacia una nueva economía diversa y sostenible	Sector agricultura y desarrollo rural	Estrategias para impulsar el Campo y el Mar	Apuesta 3. Hacia una economía diversa y sostenible desde el campo y el mar	Inclusión productiva de pequeños productores rurales
				Infraestructura productiva y comercialización
				Ordenamiento social y uso productivo del territorio rural
				Aprovechamiento de mercados externos
	Sector comercio, industria y turismo	Estrategias para promover el turismo	Apuesta 4. Hacia una nueva economía desde el turismo	Productividad y competitividad de las empresas colombianas
	Sector minas y energía	Estrategias para el Sector de Minas y Energía	Apuesta 5. Hacia una nueva economía minera energética	Consolidación productiva del sector minero
Desarrollo ambiental sostenible del sector minero energético				
Consolidación del mercado de gas combustible a nivel residencial y comercial				
			Consolidación productiva del sector de energía eléctrica	

Hacia una nueva economía diversa y sostenible	Sector cultura	Estrategias para impulsar la Cultura	Apuesta 6. Cultura diversa y sostenible	Promoción y acceso efectivo a procesos culturales y artísticos Gestión, protección y salvaguardia del patrimonio cultural colombiano
	Sector trabajo	Estrategia para impulsar el Empleo	Apuesta 7. Empleo	Generación y formalización del empleo Derechos fundamentales del trabajo y fortalecimiento del diálogo social
	Sector ciencia, tecnología e innovación	Estrategias para la CTel		
	Sector de las Tecnologías de la Información y la Comunicación	Estrategias para impulsar las TIC	Apuesta 8. Emprendimiento e innovación	Consolidación de una institucionalidad habilitante para la Ciencia Tecnología e Innovación (CTI)
				Investigación con calidad e impacto Desarrollo tecnológico e innovación para el crecimiento empresarial Generación de una cultura que valora y gestiona el conocimiento y la innovación
Hacia una nueva economía diversa y sostenible	Sector Ambiente, desarrollo sostenible y riesgo	Estrategias para proteger el Medio Ambiente	Apuesta 9. Protección del medio ambiente para un desarrollo económico sostenible	Fortalecimiento del desempeño ambiental de los sectores productivos Gestión integral del recurso Gestión de la información y el conocimiento ambiental Conservación de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos Ordenamiento Ambiental Gestión del cambio climático para un desarrollo bajo en carbono y resiliente al clima
				Ordenamiento Ambiental Territorial Gestión del cambio climático para un desarrollo bajo en carbono y resiliente al clima Prevención y atención de desastres y emergencias.
	Sector Gobierno Territorial – Gestión del riesgo de desastres	Estrategias para la Gestión del Riesgo de Desastres	Apuesta 10. Gestión del riesgo	

Fuente: Plan de Desarrollo Unidos por el Cambio 2020-2023

Tabla 3. Esquema línea estratégica N°3

Líneas estratégicas	Sector	Estrategias	Apuestas	Programa presupuestal
Equidad Social	Sector Salud y protección social	Estrategias para la Salud	Apuesta 11. Unidos por la	Salud Pública Salud pública Prestación de servicios
	Sector Educación	Estrategias en Educación	Apuesta 12. Educación, motor del cambio	Calidad, cobertura y fortalecimiento e la educación inicial, preescolar, básica y media
	Sector Deporte y recreación	Estrategias para el deporte	Apuesta 13. Deporte y recreación	Formación y preparación de deportistas
	Sector vivienda	Estrategias para la Vivienda, el Agua Potable y el Territorio	Apuesta 14. Unidos con viviendas y servicios dignos	Acceso a soluciones de Vivienda
			Apuesta 15. Acceso a servicios públicos	Ordenamiento territorial y desarrollo urbano Acceso de la población a los servicios de Agua Potable Acceso de la población a los servicios de Saneamiento básico
	Estrategia para protección de la Primera Infancia, Infancia, Adolescencia y Familia	Apuesta 16. Derechos y equidad para la primera infancia, infancia, adolescencia y familia	Desarrollo Integral de Niños, Niñas, Adolescentes y sus Familias	
		Apuesta 17. Erradicación del trabajo infantil	Derechos fundamentales del Trabajo y Fortalecimiento del Diálogo Social	
	Estrategia para la promoción de la Población Joven	Apuesta 18. Juventud participativa	Inclusión social y productiva para la población en situación de vulnerabilidad	
	Estrategia para el cuidado del Adulto Mayor	Apuesta 19. Derechos y equidad para los adultos mayores	Atención integral de población en situación permanente de desprotección social y/o familiar	
	Estrategia para la defensa y promoción de los Pueblos Indígenas	Apuesta 20. Derechos y equidad para los grupos indígenas	Levantamiento y actualización de información estadística de calidad	
			Atención integral de población en situación permanente de desprotección social y/o familiar	
			Inclusión social y productiva para la población en situación de vulnerabilidad	
	Estrategia para la población Afrodescendiente	Apuesta 21. Derechos y equidad para la población afrodescendiente, negra, palanquera de San Basilio y otras	Inclusión social y productiva para la población en situación de vulnerabilidad	
			Atención integral de población en situación permanente de desprotección social y/o familiar	
	Estrategia para la población en Condición de Discapacidad	Apuesta 22. Derechos y equidad para la población en condición de discapacidad	Inclusión social y productiva para la población en situación de vulnerabilidad	
			Atención, asistencia y reparación integral a las víctimas	
	Estrategia para la población Víctima de Conflicto	Apuesta 23. Derechos y equidad para la población víctima	Inclusión social y productiva para la población en situación de vulnerabilidad	
	Estrategia para la población Migrante	Apuesta 24. Apoyo social para el migrante y refugiado	Formación para el trabajo	
	Estrategia para Equidad de la Mujer	Apuesta 25. Derechos y equidad para la mujer	Inclusión social y productiva para la población en situación de vulnerabilidad	
			Atención integral de población en situación permanente de desprotección social y/o familiar	
	Estrategia para Equidad de la Población LGBTI	Apuesta 26. Derechos y equidad para la población LGTBI	Inclusión social y productiva para la población en situación de vulnerabilidad	

Fuente: Plan de Desarrollo Unidos por el Cambio 2020-2023

Tabla 4. Esquema línea estratégica N°4

Lineas estrategicas	Sector	Estrategias	Apuestas	Programa presupuestal
Seguridad	Sector Justicia y del Derecho	Estrategias para la Seguridad	Apuesta 27. Acceso a la justicia y seguridad	Promoción al acceso a la justicia
				Sistema penitenciario y carcelario en el marco de los derechos humanos
				Promoción de los métodos de resolución de conflictos
	Gobierno Territorial – Seguridad y Convivencia	Estrategias Seguridad y Convivencia	Apuesta 28. Migración segura, ordenada y regular	Fortalecimiento de la convivencia y la seguridad ciudadana
				Infraestructura y servicios de logística de transporte
				Fortalecimiento de la convivencia y la seguridad ciudadana
Gobierno Territorial – Seguridad y Convivencia	Estrategias Seguridad y Convivencia	Apuesta 29. Estabilización, reincorporación, postconflicto y municipios PDET	Fortalecimiento de la convivencia y la seguridad ciudadana	
			Apuesta 30. Adolescencia y juventud en proceso de restablecimiento de	Desarrollo Integral, Adolescentes, jóvenes y sus Familias
				Fortalecimiento de la convivencia y la seguridad ciudadana
Gobierno Territorial – Seguridad y Convivencia	Estrategias Seguridad y Convivencia	Apuesta 31. Vías seguras	Seguridad de Transporte	

Fuente: Plan de Desarrollo Unidos por el Cambio 2020-2023

Tabla 5. Esquema línea estratégica N°5

Lineas estrategicas	Sector	Estrategias	Apuestas	Programa presupuestal
Proyectos estratégicos de infraestructura para la integración de la guajira	Infraestructura	Estrategias para impulsar la Infraestructura de Conectividad	Apuesta 32. Transporte para la integración de La Guajira	Infraestructura red vial regional
			Apuesta 33: Proyectos energéticos	Consolidación productiva del sector de energía eléctrica

Fuente: Plan de Desarrollo Unidos por el Cambio 2020-2023

## ANÁLISIS PDL

### a) Línea Estratégica 1: Una Gobernación con altas capacidades institucionales legítima y fortalecida.

Esta línea cuenta con siete programas en total y se encamina al robustecimiento de las instituciones para recuperar la confianza ciudadana. Desde la administración departamental se pretende lograrlo a través del fortalecimiento de las finanzas y la inversión departamental, la modernización de la administración pública a través de un gobierno abierto y accesible, y dando asistencia técnica a los municipios. A continuación, se presentarán los programas pertenecientes a esta línea estratégica.

Importante tener en cuenta que cada programa cuenta con indicadores de bienestar y productos, que ayudan a hacer un seguimiento de los mismos. Estos indicadores a su vez, tienen proyectadas unas metas al año 2023. En esta misma línea, otra observación es que la mayoría de indicadores de bienestar tienen línea base y en el caso de los indicadores de producto esta información se omite. Por efectos de extensión no se utilizarán todos los indicadores de bienestar y producto, pero se tendrán en cuenta algunos de ellos que sean representativos para el programa al que se haga referencia. La primera línea estratégica cuenta con 7 programas, y en este documento se presentan algunos con sus respectivos indicadores.

## i) Sector Información Estadística

- **Programa: Levantamiento y actualización estadística de calidad**

Tabla 6. Indicadores del programa levantamiento y actualización estadística de calidad

Indicadores de Bienestar	Línea Base	Meta 2023	Indicador de Producto	Meta 2023
Índice de desempeño institucional - IDI.	58,4	62,4	Base de datos temáticas y/o sectoriales generadas y publicadas	1
Información geográfica, geodésica y cartográfica de la población indígena oportuna y actualizada para los usuarios.	ND	1	Bases de datos de la temática de Demografía y Población anonimizadas producidas.	1

Fuente: elaboración propia con información del PDL "Unidos por el Cambio" 2020-2023

- **Programa: Facilitar el acceso y uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones.** Posee 3 indicadores, de los cuales se destacan:

Tabla 7. Indicadores del programa facilitar el acceso y uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones

Indicadores de Bienestar	Línea Base	Meta 2023	Indicador de Producto	Meta 2023
Sistemas de información a través de la conectividad virtual y tecnológica.	10%	70%	Soluciones de conectividad en instituciones públicas instaladas.	2
Índice de desempeño institucional (IDI).	58,4	62,4	Sistema de información implementada.	1

Fuente: elaboración propia con información del PDL "Unidos por el Cambio" 2020-2023

## ii) Sector Gobierno Territorial

- **Programa: Participación ciudadana y política y respeto por los derechos humanos y diversidad de creencias.** Posee 7 indicadores, de los cuales destacan:

Tabla 8. Indicadores del programa participación ciudadana y política y respeto por los derechos humanos y diversidad de creencias

Indicadores de Bienestar	Línea Base	Meta 2023	Indicador de Producto	Meta 2023
Participación Ciudadana en la Gestión Pública (IDI).	Calificación del índice de Desempeño Institucional 54	Calificación del índice de Desempeño Institucional 55	Política pública para la participación comunitaria formulada y aprobada.	1
Participación Ciudadana en la Gestión Pública (IDI).	Calificación del índice de Desempeño Institucional 54	Calificación del índice de Desempeño Institucional 55	Iniciativas para el fortalecimiento de la participación comunal en el Consejo Territorial de Planeación.	1

Fuente: elaboración propia con información del PDL "Unidos por el Cambio" 2020-2023

Se debe aclarar un punto que no es claro a primera vista en el Plan de Desarrollo Departamental. La Participación Ciudadana en la Gestión Pública es una de las dimensiones que tiene en cuenta el Índice de Desempeño Institucional, por lo que la línea de base y la meta se miden por puntos.

- **Programa: Fortalecimiento del desempeño fiscal, tributario y contable**

Tabla 9. Indicadores del programa fortalecimiento del desempeño fiscal, tributario y contable

Indicadores de Bienestar	Línea Base	Meta 2023	Indicador de Producto	Meta 2023
Índice de desempeño fiscal.	63,34	63,35	Programa anti contrabando ejecutado.	1
Índice de desempeño fiscal.	63,34	63,35	Diagnóstico del sistema de información tributario y financiero elaborado.	1
Índice de desempeño fiscal.	63,34	63,35	Programa para el cumplimiento de políticas contables implementado.	1
Índice de desempeño fiscal.	63,34	63,35	Recaudo de los impuestos departamentales incrementado.	11%

Fuente: elaboración propia con información del PDL "Unidos por el Cambio" 2020-2023

## b) Línea Estratégica 2: Hacia una nueva economía diversa y sostenible.

Esta línea cuenta con una totalidad de 24 programas que se enfocan en impulsar las demás economías presentes en el departamento como el turismo, la agricultura y actividades pecuarias, la dinamización del sector energético, la cultura y el comercio. Todo esto a la luz de una realidad donde el departamento depende de economías extractivas.

### i) Sector Agricultura y Desarrollo Rural

- **Programa: Inclusión productiva de pequeños productores rurales.** Posee 6 indicadores, de los cuales destacan:

Tabla 10. Indicadores del programa Inclusión productiva de pequeños productores rurales

Indicadores de Bienestar	Línea Base	Meta 2023	Indicador de Producto	Meta 2023
Producción agrícola en cadenas priorizadas.	85.714 Ton	95.714 Ton	Proyectos productivos cofinanciados.	16
Producción agrícola en cadenas priorizadas.	85.714 Ton	95.714 Ton	Pequeños productores rurales asistidos técnicamente.	8000
Producción agrícola en cadenas priorizadas.	85.714 Ton	95.714 Ton	Unidades productivas beneficiadas.	1000
Producción agrícola en cadenas priorizadas.	85.714 Ton	95.714 Ton	Planes de Desarrollo Agropecuario y Rural acompañados.	1

Fuente: elaboración propia con información del PDL "Unidos por el Cambio" 2020-2023[1]

- **Programa: Ordenamiento social y uso productivo del territorio rural**

Tabla 11. Indicadores del programa ordenamiento social y uso productivo del territorio rural

Indicadores de Bienestar	Línea Base	Meta 2023	Indicador de Producto	Meta 2023
Producción agrícola en cadenas priorizadas.	85.714 Ton	95.714 Ton	Predios formalizados o regularizados para el desarrollo rural.	500

Fuente: elaboración propia con información del PDL "Unidos por el Cambio" 2020-2023

[1]No se especifica el producto para la base y meta del número de toneladas.

## ii) Sector Comercio, Industria y Turismo

- **Programa: Productividad y Competitividad de las empresas colombianas.** Posee 20 indicadores, de los cuales se destacan:

Tabla 12. Indicadores del programa productividad y competitividad de las empresas colombianas

Indicadores de Bienestar	Línea Base	Meta 2023	Indicador de Producto	Meta 2023
Puntaje índice de competitividad.	3,87	4,1	Formulación de política pública.	1
Puntaje índice de competitividad.	3,87	4,1	Empresas en etapa temprana beneficiadas con programas de fortalecimiento para su madurez y formalización.	100
Puntaje índice de competitividad.	3,87	4,1	Proyectos de alto impacto asistidos para el fortalecimiento del sector turístico a través de alianzas estratégicas para mejorar la promoción del destino.	2
Puntaje índice de competitividad.	3,87	4,1	Programa de inversión diseñado.	1

Fuente: elaboración propia con información del PDL "Unidos por el Cambio" 2020-2023

## iii) Sector Minas y Energía

- **Programa: Consolidación del mercado de gas combustible a nivel residencial, comercial e industrial**

Tabla 13. Indicadores del programa consolidación del mercado de gas combustible a nivel residencial, comercial e industrial

Indicadores de Bienestar	Línea Base	Meta 2023	Indicador de Producto	Meta 2023
Participación del gas en la matriz energética del sector residencial.	ND	5%	Número de viviendas conectadas a la red local de gas combustible.	200
Participación del gas en la matriz energética del sector residencial.	ND	5%	Número de proyectos financiados.	1

Fuente: elaboración propia con información del PDL "Unidos por el Cambio" 2020-2023

## iv) Sector Cultura

- **Programa: Promoción y acceso efectivo a procesos culturales y artísticos.** Posee 20 indicadores, de los cuales se destacan:

Tabla 14. Indicadores del programa promoción y acceso efectivo a procesos culturales y artísticos

Indicadores de Bienestar	Línea Base	Meta 2023	Indicador de Producto	Meta 2023
Acceso de la población colombiana a espacios culturales.	30.623	45.623	Asistencias técnicas en asuntos de gestión de bibliotecas públicas y lecturas realizadas.	4
Acceso de la población colombiana a espacios culturales.	30.623	45.623	Personas del sector bibliotecario, el libro y la lectura capacitadas.	100
Crecimiento real de los últimos cuatro años del valor agregado de los sectores de la economía naranja.	1,9%	2,61%	Documentos de lineamientos técnicos sobre asuntos étnicos realizados.	1

Fuente: elaboración propia con información del PDL "Unidos por el Cambio" 2020-2023

## v) Sector Trabajo

### • Programa: Generación y formalización del empleo

Tabla 15. Indicadores del programa generación y formalización del empleo

Indicadores de Bienestar	Línea Base	Meta 2023	Indicador de Producto	Meta 2023
Tasa de desempleo informal.	61,9	61,5	Eventos realizados.	1
Tasa de desempleo informal.	61,9	61,5	Proyectos productivos formalizados.	2
Tasa de desempleo informal.	61,9	61,5	Planes de negocio financiados.	2

Fuente: elaboración propia con información del PDL "Unidos por el Cambio" 2020-2023

## vi) Sector Ciencia, Tecnología e Innovación

### • Programa: Consolidación de una institucionalidad habilitante para la Ciencia Tecnología e Innovación (CTI)

Tabla 16. Indicadores del programa consolidación de una institucionalidad habilitante para CTI

Indicadores de Bienestar	Línea Base	Meta 2023	Indicador de Producto	Meta 2023
Índice departamental de innovación.	15,02	15,5	Documentos de planeación de CTI elaborados.	1

Fuente: elaboración propia con información del PDL "Unidos por el Cambio" 2020-2023

## vii) Sector de las Tecnologías de la Información y la Comunicación

- Los programas e indicadores que en el Plan de Desarrollo están ubicados en este sector, en realidad pertenecen al sector de Ciencia, Tecnología e Innovación.

## viii) Sector Ambiente, Desarrollo Sostenible y Riesgo

### • Programa: Fortalecimiento del desempeño ambiental de los sectores productivos

Tabla 17. Indicadores del programa fortalecimiento del desempeño ambiental de los sectores productivos

Indicadores de Bienestar	Línea Base	Meta 2023	Indicador de Producto	Meta 2023
Sectores que incorporan alternativas para la conservación de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos.	1	6	Documentos de lineamientos técnicos para mejorar la calidad ambiental de las áreas urbanas elaborados.	1

Fuente: elaboración propia con información del PDL "Unidos por el Cambio" 2020-2023

## ix) Sector Gobierno Territorial- Gestión del riesgo de desastres

### • Programa: Ordenamiento Ambiental Territorial.

Tabla 18. Indicadores del programa ordenamiento ambiental territorial

Indicadores de Bienestar	Línea Base	Meta 2023	Indicador de Producto	Meta 2023
Promedio índice de capacidades municipales para la gestión del riesgo.	19,86	20	Sistemas de alertas tempranas para la gestión del riesgo de desastres fortalecidos.	4
Promedio índice de capacidades municipales para la gestión del riesgo.	19,86	20	Obras de infraestructura para mitigación y atención a desastres realizadas.	4

Fuente: elaboración propia con información del PDL "Unidos por el Cambio" 2020-2023

### c) Línea Estratégica 3: Equidad social.

La tercera estrategia del Plan de Desarrollo busca crear la articulación para la prestación de servicios públicos básicos en las zonas más apartadas del departamento. Las políticas públicas que se generen deben tener un enfoque diferencial, étnico y de género para garantizar la protección integral de los derechos de los habitantes de La Guajira. A continuación, se presentan los programas que conforman esta línea con sus indicadores de bienestar y de producto.

#### i) Sector Salud y Protección Social

- **Programa: Salud Pública.** Cuenta con 102 indicadores, a continuación, se presentan los más importantes:

Tabla 19. Indicadores del programa salud pública

Indicadores de Bienestar	Línea Base	Meta 2023	Indicador de Producto	Meta 2023
Porcentaje de entidades territoriales con los componentes de la dimensión de salud mental implementados	16	16	% de las Entidades Territoriales en el marco del Plan de Salud Pública de Intervenciones Colectivas - PIC con actividades en promoción de la salud en salud mental desarrolladas	100%
Tasa de mortalidad infantil por desnutrición aguda en menores de cinco años en La Guajira (por cada 100.000 niños y niñas menores de cinco años).	36,9	36,9	% de los agentes del SGSSS (Entidad territorial municipal, EAPB e IPS) del departamento de La Guajira, con la estrategia IAMIL para su adherencia implementada.	100%
% de cumplimiento de competencias de la entidad territorial departamental	60%	100 %	Entidades territoriales con adecuada formulación y ejecución de las líneas operativas de gestión de la salud pública, promoción y gestión del riesgo correspondiente a salud pública en su PTS en el marco de las dimensiones del Plan Decenal de Salud Pública 2012 - 2021 o la norma que la modifique o sustituya	100%

Fuente: elaboración propia con información del PDL "Unidos por el Cambio" 2020-2023

#### ii) Sector Educación

- **Programa: Calidad, cobertura y fortalecimiento de la educación inicial, preescolar, básica y media.** Cuenta con 27 indicadores de producto, a continuación, los más importantes:

Tabla 20. Indicadores del programa calidad, cobertura y fortalecimiento de la educación inicial, preescolar, básica y media

Indicadores de Bienestar	Línea Base	Meta 2023	Indicador de Producto	Meta 2023
Cobertura bruta en la educación preescolar	58.29%	68.29%	Porcentaje de aulas construidas y/o adecuadas	10%
Tasa de cobertura bruta en primaria	109.65%	113.65%	Número de docentes nombrados	100
Tasa de cobertura bruta en secundaria	88.33	92.33	Número de EE construidos, adecuados y/o dotados	20
Cobertura bruta en la educación media rural	52.01%	56.01%	Número de aulas, comedores construidas y/o adecuadas	20
Tasa de Retención estudiantil	ND	95.69%	Número de documentos sobre evaluación de permanencia en la educación preescolar, básica y media elaborados	1
Número de establecimientos educativos dotados	88	91	Número de Establecimientos educativos dotados con conectividad	91

Fuente: elaboración propia con información del PDL "Unidos por el Cambio" 2020-2023

### iii) Sector Deporte y Recreación

- **Programa: Formación y preparación de deportistas.** Cuenta con 12 indicadores, a continuación, los más importantes:

Tabla 21. Indicadores del programa formación y preparación de deportistas

Indicadores de Bienestar	Línea Base	Meta 2023	Indicador de Producto	Meta 2023
Población que realiza actividad física en su tiempo libre	12.331	Incrementar en un 10% la población que realiza actividad física en su tiempo libre	Personas que acceden a servicios deportivos, recreativos y de actividad física	17.634
Población que realiza actividad física en su tiempo libre	12.331	Incrementar en un 10% la población que realiza actividad física en su tiempo libre	Escuelas deportivas implementadas	5
Personas con factores de riesgo de enfermedades crónicas no transmisibles asociadas a la inactividad física	110.000	Disminuir en un 10% la población en riesgo de enfermedad es asociadas a la inactividad física	Canchas multifuncionales construidas y dotadas	7

Fuente: elaboración propia con información del PDL "Unidos por el Cambio" 2020-2023

### iv) Sector Vivienda

- **Programa: Acceso a soluciones de vivienda**

Tabla 22. Indicadores del programa acceso a soluciones de vivienda

Indicadores de Bienestar	Línea Base	Meta 2023	Indicador de Producto	Meta 2023
Reducción del déficit de vivienda	52,4%	52%	Viviendas de interés social construidas	400
Mejoramiento cualitativo de las viviendas	69%	65%	Viviendas urbanas y rurales mejoradas	1000
Subsidios de vivienda de interés prioritario	1629	3146	Viviendas de interés prioritario construidas	1800

Fuente: elaboración propia con información del PDL "Unidos por el Cambio" 2020-2023

### v) Sector Inclusión Social

- **Programa: Inclusión social y productiva para la población en situación de vulnerabilidad (Mujer y género; LGTBI; Indígena; Afrodescendiente).** Cuenta con 34 indicadores de producto, a continuación, algunos indicadores:

Tabla 23. Indicadores del programa inclusión social y productiva para población en situación de vulnerabilidad

Indicadores de Bienestar	Línea Base	Meta 2023	Indicador de Producto	Meta 2023
Jóvenes con restablecimiento de sus derechos	ND	160	Jóvenes atendidos con servicio de protección para el restablecimiento de derechos	160
Personas con discapacidad	14.322	14.684	Beneficiarios potenciales para quienes se gestiona la oferta social para la población vulnerable	362

Fuente: elaboración propia con información del PDL "Unidos por el Cambio" 2020-2023

- **Programa: Atención integral de población en situación permanente de desprotección social y/o familiar (adulto mayor; discapacidad; indígena):** Cuenta con 16 indicadores de producto, a continuación, los más importantes:

Tabla 24. Indicadores del programa atención integral de población en situación de desprotección

Indicadores de Bienestar	Línea Base	Meta 2023	Indicador de Producto	Meta 2023
Población Adulto Mayor Atendida	3.664	6.664	Política pública de adulto mayor formulada	1
Población indígena intervenidos con acciones de promoción social y desarrollo productivo	1324	3000	Beneficiarios potenciales para quienes se gestiona la oferta social	2000
Personas con discapacidad	14.322	14.684	Política Pública de población en condición de Discapacidad formulada	1

Fuente: elaboración propia con información del PDL "Unidos por el Cambio" 2020-2023

#### d) Línea Estratégica 4: Seguridad.

En esta Línea Estratégica, la Gobernación de La Guajira busca proteger la vida, bienes y honra de los habitantes del departamento. Para ello, promoverá acciones para la convivencia pacífica y resolución de conflictos de manera pacífica. También busca prestar los servicios públicos necesarios para promover la justicia. A continuación, se presentan algunos de los programas que conforman esta línea con sus indicadores de bienestar y de producto.

##### i) Sector Inclusión Social Sector Justicia y del Derecho

- **Programa: Promoción al acceso a la justicia**

Tabla 25. Indicadores del programa promoción al acceso a la justicia

Indicadores de Bienestar	Línea Base	Meta 2023	Indicador de Producto	Meta 2023
Población Capacitada	0	200	Personas capacitadas en temas de acceso a la justicia	200
Población Capacitada	0	200	Política de Paz para el departamento de La Guajira formulada	1
Población Capacitada	0	200	Eventos de capacitación a la ciudadanía en al acceso a la justicia	4

Fuente: elaboración propia con información del PDL "Unidos por el Cambio" 2020-2023

- **Programa: Sistema penitenciario y carcelario en el marco de los derechos humanos.** Cuenta con 4 indicadores, a continuación, los más importantes:

Tabla 26. Indicadores del programa sistema penitenciario y carcelario en el marco de los derechos humanos

Indicadores de Bienestar	Línea Base	Meta 2023	Indicador de Producto	Meta 2023
Personas Privadas de la Libertad (PPL) atendidas	484	484	Personas privadas de la libertad (PPL) que reciben Servicio de resocialización	484
Personas Privadas de la Libertad (PPL) atendidas	484	484	Personas privadas de la libertad (PPL) vinculadas a programas psicosociales	484

Fuente: elaboración propia con información del PDL "Unidos por el Cambio" 2020-2023

## ii) Sector Gobierno Territorial- Seguridad y Convivencia

- **Programa: Seguridad y transporte.** Cuenta con 10 indicadores de producto, a continuación, los más importantes:

Tabla 27. Indicadores del programa seguridad y transporte

Indicadores de Bienestar	Línea Base	Meta 2023	Indicador de Producto	Meta 2023
Fallecidos en siniestros viales	73	Reducción del 20%	Campañas realizadas en relación con la seguridad al desplazarse	12
Fallecidos en siniestros viales	73	Reducción del 20%	Operativos de control realizados de los sistemas de transporte	4

Fuente: elaboración propia con información del PDL "Unidos por el Cambio" 2020-2023

## e) Línea Estratégica 5: Proyectos estratégicos de infraestructura para la integración de La Guajira.

En esta última Línea Estratégica se busca, a través de proyectos de infraestructura, que la administración departamental logre impulsar sectores económicos clave para el desarrollo de La Guajira. Dichos proyectos estarán enfocados en sacar provecho de las ventajas geográficas del departamento y ponerlo al servicio del turismo y el sector agroindustrial. A continuación, se presentan los dos programas que conforman esta línea con sus indicadores de bienestar y de producto.

- **Programa: Infraestructura de la Red Vial.** Cuenta con 12 indicadores, a continuación, los más importantes:

Tabla 28. Indicadores del programa infraestructura de la red vial

Indicadores de Bienestar	Línea Base	Meta 2023	Indicador de Producto	Meta 2023
Vial	234,42 km	595,74 km	Vía secundaria construida	27,5 km
Vial	234,42 km	595,74 km	Vía secundaria mejorada	31,7 km
Vial	234,42 km	595,74 km	Vía terciaria construida	16 km
Vial	234,42 km	595,74 km	Vía terciaria mejorada	10 km

Fuente: elaboración propia con información del PDL "Unidos por el Cambio" 2020-2023

- **Programa: Consolidación productiva del sector de energía eléctrica**

Tabla 29. Indicadores del programa consolidación productiva del sector de energía eléctrica

Indicadores de Bienestar	Línea Base	Meta 2023	Indicador de Producto	Meta 2023
Kilómetros de redes eléctricas construidas y/o ampliadas (Urbanas y Rurales)	231,42	10	Redes del sistema de distribución local construida	10
Personas capacitadas	ND	2000	Personas capacitadas en temas de eficiencia energética y el uso racional de la energía	2000

Fuente: elaboración propia con información del PDL "Unidos por el Cambio" 2020-2023



Luego de revisar las líneas estratégicas que conforman el Plan de Desarrollo con sus respectivos programas se evidenciaron los siguientes elementos:

- Algunos indicadores de producto no tienen línea base de información.
- No hay acciones concretas a nivel de proyectos, lo que hace que existan programas que por abarcar la mayor proporción de las problemáticas ciudadanas terminen por dejar de lado soluciones que tengan en cuenta más detalles.
- Algunos indicadores de bienestar y producto carecen de unidad de medida.
- Algunos de los indicadores de bienestar no tienen una relación directa con sus respectivos programas e indicadores de productos, por lo que no queda claro el impacto que puede tener su medición.
- En el sector salud y educación (los rubros con mayor presupuesto) hay dos programas que abarcan gran cantidad de indicadores; Salud pública, y el programa Calidad, cobertura y fortalecimiento de la educación inicial, preescolar, básica y media.
- El indicador de bienestar que mide el impacto en las acciones encaminadas a mejorar la equidad de género es la pobreza extrema.
- El programa Calidad y fomento de la educación superior no tiene indicadores de bienestar.
- El programa Fomento a la recreación, la actividad física y el deporte no contempla ningún indicador.



## MARCO FISCAL

El monto total que el departamento de La Guajira destinará para la ejecución del Plan de desarrollo 2020-2023 "Unidos por el Cambio" es de 1.812.969.000.000 (Un billón ochocientos doce mil millones novecientos sesenta y nueve millones de pesos). Este rubro total será distribuido en similares porcentajes de ejecución por año, entre un 23 y 26% (Gobernación de la Guajira, 2020), siendo el 2023 el año de mayor inversión.

Cuadro 1. Recursos destinados para financiar el Plan de Desarrollo Bolívar Primero en el cuatrienio

Recursos destinados para financiar el Plan de Desarrollo Unidos por el Cambio en el cuatrienio					
Año	2020	2021	2022	2023	Total
Recursos	\$434.700.000.000	\$445.912.000.000	\$459.289.000.000	\$473.068.000.000	\$1.812.969.000.000
% de ejecución	23,98%	24,60%	25,33%	26,09%	100,00%

Fuente: Plan de Desarrollo Unidos por el Cambio 2020-2023

Cómo es sabido, cada plan de desarrollo posee líneas estratégicas que permitirán la ejecución del mismo de forma sectorizada y clara. Para el caso del Plan de Desarrollo Unidos por el Cambio, la línea estratégica que concentra la mayor inversión en el cuatrienio es "Equidad Social" con un 91,89% (Gobernación de la Guajira, 2020) de la inversión, alrededor de \$1,4 billones. La inversión más baja se encuentra en la línea estratégica "Seguridad" con una inversión menor al 1% (Gobernación de la Guajira, 2020). Cabe aclarar que estos rubros no incluyen los recursos provenientes de regalías en el departamento.

Cuadro 2. Recursos a invertir en cuatrienio por línea estratégica (sin incluir recursos del SGR)

Línea Estratégica	Años					% de inversión
	2020	2021	2022	2023	Total	
Una Gobernación con altas capacidades institucionales, legítima y fortalecida	\$9.554.000.000	\$9.742.000.000	\$803.000.000	\$828.000.000	\$20.927.000.000	1,32%
Hacia una economía diversa y sostenida	\$6.142.000.000	\$5.539.000.000	\$5.672.000.000	\$5.842.000.000	\$23.195.000.000	1,46%
Equidad social	\$349.488.000.000	\$359.284.000.000	\$369.873.000.000	\$380.969.000.000	\$1.459.614.000.000	91,89%
Seguridad	\$3.390.000.000	\$3.572.000.000	\$3.679.000.000	\$3.789.000.000	\$14.430.000.000	0,91%
Proyectos estratégicos de Infraestructura para la integración de La Guajira	\$12.221.000.000	\$12.588.000.000	\$22.386.000.000	\$23.058.000.000	\$70.253.000.000	4,42%
<b>Total</b>	<b>\$380.795.000.000</b>	<b>\$390.725.000.000</b>	<b>\$402.413.000.000</b>	<b>\$414.486.000.000</b>	<b>\$1.588.419.000.000</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Plan de Desarrollo Unidos por el Cambio 2020-2023

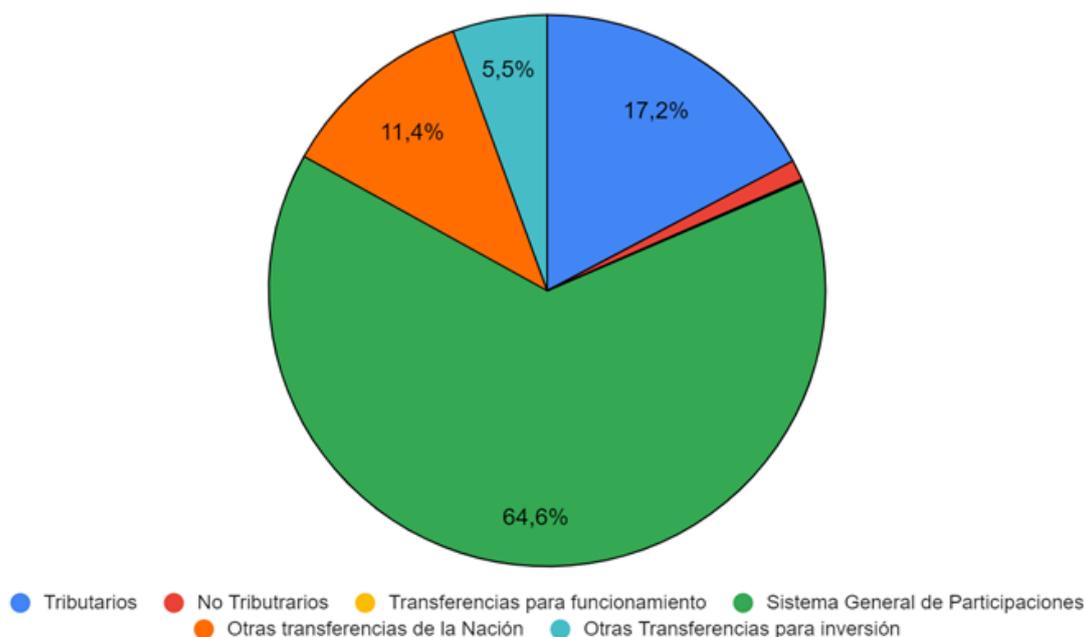
La principal fuente de financiación de este PDL es el Sistema General de Participaciones - SGP (64,6%) (Gobernación de la Guajira, 2020), situación que se presenta en casi todos los departamentos de Colombia, cuya participación de los recursos propios en la inversión es baja. También destaca entre los ingresos tributarios del departamento, el ingreso percibido por el impuesto de venta de cerveza, que equivale a 4,49% (Gobernación de la Guajira, 2020) de los ingresos totales. La participación de los recursos propios equivale al 18,38% (Gobernación de la Guajira, 2020) de los ingresos totales. Cabe aclarar que en este cálculo no se incluyen los ingresos recibidos por el Sistema General de Regalías.

Cuadro 3. Ingresos durante el cuatrienio (sin incluir recursos del SGR)

	2020	2021	2022	2023	Total	Porcentaje
<b>Ingresos totales</b>	\$434.700.000.000	\$445.912.000.000	\$459.290.000.000	\$473.067.000.000	\$1.812.969.000.000	100,00%
<b>Ingresos corrientes</b>	\$434.700.000.000	\$445.912.000.000	\$459.290.000.000	\$473.067.000.000	\$1.812.969.000.000	100,00%
<b>Tributarios</b>	\$74.517.000.000	\$76.753.000.000	\$79.055.000.000	\$81.426.000.000	\$311.751.000.000	17,20%
Vehículos Automotores	\$1.608.000.000	\$1.656.000.000	\$1.706.000.000	\$1.757.000.000	\$6.727.000.000	0,37%
Registro y Anotación	\$2.860.000.000	\$2.946.000.000	\$3.034.000.000	\$3.125.000.000	\$11.965.000.000	0,66%
Licores	\$1.065.000.000	\$1.097.000.000	\$1.130.000.000	\$1.164.000.000	\$4.456.000.000	0,25%
Cerveza	\$19.459.000.000	\$20.043.000.000	\$20.644.000.000	\$21.263.000.000	\$81.409.000.000	4,49%
Cigarrillos y tabaco	\$2.848.000.000	\$2.933.000.000	\$3.021.000.000	\$3.112.000.000	\$11.914.000.000	0,66%
Sobretasa consumo gasolina motor	\$817.000.000	\$842.000.000	\$867.000.000	\$893.000.000	\$3.419.000.000	0,19%
Estampillas	\$40.227.000.000	\$41.434.000.000	\$42.677.000.000	\$43.957.000.000	\$168.295.000.000	9,28%
Otros	\$5.633.000.000	\$5.802.000.000	\$5.976.000.000	\$6.155.000.000	\$23.566.000.000	1,30%
<b>No Tributarios</b>	\$5.146.000.000	\$5.301.000.000	\$5.459.000.000	\$5.623.000.000	\$21.529.000.000	1,19%
Ingresos de la Propiedad; tasas, derechos, multas y sanciones	\$2.286.000.000	\$2.355.000.000	\$2.425.000.000	\$2.498.000.000	\$9.564.000.000	0,53%
Otros	\$2.860.000.000	\$2.946.000.000	\$3.034.000.000	\$3.125.000.000	\$11.965.000.000	0,66%
<b>Transferencias</b>	\$355.037.000.000	\$363.858.000.000	\$374.776.000.000	\$386.018.000.000	\$1.479.689.000.000	81,62%
Para funcionamiento	\$440.000.000	\$453.000.000	\$467.000.000	\$481.000.000	\$1.841.000.000	0,10%
Para Inversión	\$354.597.000.000	\$363.405.000.000	\$374.309.000.000	\$385.537.000.000	\$1.477.848.000.000	81,52%
Del Nivel Nacional	\$330.791.000.000	\$338.885.000.000	\$349.053.000.000	\$359.524.000.000	\$1.378.253.000.000	76,02%
Sistema General de Participaciones	\$281.278.000.000	\$287.887.000.000	\$296.525.000.000	\$305.420.000.000	\$1.171.110.000.000	64,60%
Educación	\$252.406.000.000	\$259.978.000.000	\$267.778.000.000	\$275.811.000.000	\$1.055.973.000.000	58,25%
Salud	\$16.870.000.000	\$15.547.000.000	\$16.014.000.000	\$16.494.000.000	\$64.925.000.000	3,58%
Agua potable y saneamiento básico	\$12.002.000.000	\$12.362.000.000	\$12.733.000.000	\$13.115.000.000	\$50.212.000.000	2,77%
Propósito General	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0	0,00%
Otras transferencias de la Nación	\$49.513.000.000	\$50.998.000.000	\$52.528.000.000	\$54.104.000.000	\$207.143.000.000	11,43%
Otras Transferencias para inversión	\$23.806.000.000	\$24.520.000.000	\$25.256.000.000	\$26.013.000.000	\$99.595.000.000	5,49%

Fuente: Plan de Desarrollo Unidos por el Cambio 2020-2023

Gráfico 1. Participación de las diferentes fuentes de financiación en la inversión del PDL durante el cuatrienio



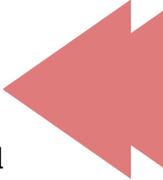
Fuente: Plan de Desarrollo Unidos por el Cambio 2020-2023

Finalmente, el Plan de Desarrollo Unidos por el Cambio expone los ingresos percibidos por el Sistema General de Regalías, con un total de un billón ciento noventa y seis mil ciento cuarenta y siete millones de pesos (\$1.196.147.000.000).

Cuadro 4. Ingresos percibidos por el Sistema General de Regalías

Concepto	2020	2021	2022	2023	Total
Asignaciones directas (AD)	\$31.646.000.000	\$31.165.000.000	\$30.804.000.000	\$28.922.000.000	
Fondo de Desarrollo Regional	\$65.714.000.000	\$63.088.000.000	\$61.995.000.000	\$65.118.000.000	
Monto que podrá destinarse a compensar asignaciones directas	\$65.713.540.000	\$0	\$0	\$0	
Monto para inversión regional	\$0	\$63.088.040.000	\$61.995.490.000	\$65.118.480.000	
Fondo de compensación regional (FCR)	\$83.152.000.000	\$79.669.000.000	\$77.990.000.000	\$81.767.000.000	
Fondo de compensación regional (FCR) ->60%	\$83.152.160.000	\$79.669.100.000	\$77.989.840.000	\$81.766.870.000	
Fondo de compensación regional (FCR)->40% (Específicas)	\$0	\$0	\$0	\$0	
Fondo de Ciencia y Tecnología e Innovación (FCTel)	\$43.715.000.000	\$39.892.000.000	\$38.176.000.000	\$41.739.000.000	
Fondo de ahorro y estabilización (FAE)	\$77.417.000.000	\$58.967.000.000	\$50.374.000.000	\$64.199.000.000	
Fondo de ahorro pensional territorial (FONPET)	\$21.660.000.000	\$19.698.000.000	\$18.799.000.000	\$20.481.000.000	
Asignación paz	\$0	\$0	\$0	\$0	
<b>Total</b>	<b>\$323.304.000.000</b>	<b>\$292.478.000.000</b>	<b>\$278.138.000.000</b>	<b>\$302.227.000.000</b>	<b>\$1.196.147.000.000</b>

Fuente: Plan de Desarrollo Unidos por el Cambio 2020-2023



Por lo tanto, los ingresos totales que espera percibir la Gobernación de La Guajira para el cuatrienio 2020-2023 son de aproximadamente tres billones nueve mil ciento dieciséis millones de pesos (\$3.009.116.000.000).

## CONCLUSIONES Y HALLAZGOS



El Plan de Desarrollo Departamental de La Guajira “Unidos por el cambio 2020- 2023” es un documento que brinda la información diagnóstica y contextual suficiente para que los ciudadanos que lo lean tengan un mayor conocimiento de las carencias a las que se enfrenta la población Guajira. Un elemento positivo es que tienen en cuenta las normativas desde el nivel nacional, otorgándole una relevancia a la articulación entre el nivel central y los niveles territoriales. Además, se debe mencionar que se le da una importancia a la articulación de la normativa referente a las fronteras y se enfatiza en la utilización de un enfoque étnico para la realización de las políticas públicas, lo que responde al contexto del departamento. Por otro lado, se denota la socialización de las problemáticas con la ciudadanía a través de las mesas de concertación, lo cual también es un elemento positivo a rescatar, pues hace que el gobierno local esté más conectado con la población y pueda producir políticas públicas de calidad que respondan a las realidades de la comunidad.

Pese a todos los elementos positivos que se pueden destacar, es necesario mencionar que el documento carece de una estructura lógica clara. El formato del documento no está organizado en su totalidad. Por ejemplo, la tabla de contenidos no es fácil de interpretar, pues no se evidencia una jerarquía explícita entre títulos. A su vez, se denota la inserción de programas presupuestales en sectores que no van acorde a ellos, afectando la coherencia de los mismos. De igual forma, tampoco se propone de primera mano la unidad de medida de los indicadores.

Cada programa consta de indicadores de bienestar y productos. A la par, cada programa tiene unas metas proyectadas al año 2023. Un aspecto a tener en cuenta, es que la mayoría de los indicadores de bienestar presentan una línea base. En contraste, para el caso de los indicadores de producto, la línea base es una información que se omite. A su vez, otra observación a recalcar es que no son claros respecto a las acciones concretas a nivel de proyectos. Como consecuencia, se tienen programas que en algunos casos son más genéricos para poder abarcar más de las estrategias y objetivos planteados en el Plan de Desarrollo. Por otra parte, haciendo referencia a los programas, se evidencia una falta de relación entre los indicadores de bienestar y los programas. Por otro lado, se muestra una gran cantidad de indicadores de resultado en un solo programa en el caso del sector salud, lo que podría dificultar el proceso de seguimiento y evaluación.

Otro aspecto a tener en cuenta es que en el documento se presenta la inversión que se realizará al implementar los ejes estratégicos consignados en el Plan de Desarrollo sin tener en cuenta el Sistema General de Regalías. Esto resulta singular debido a que, por ser un departamento con una economía extractiva y minera, recibe importantes sumas de dinero en el marco de dichas asignaciones, como se muestra en el cuadro 4 del apartado del marco fiscal, por lo que queda en duda el por qué no incluyeron esta fuente de financiación tan importante.

Por otro lado, en el Plan de Desarrollo se tiene presente que la llegada del COVID-19 ha impactado las dinámicas del departamento, haciendo énfasis en el impacto que la pandemia ha tenido en el ámbito de lo económico y fiscal. Aunque se hace una contextualización de la situación y las medidas tomadas para enfrentar la pandemia, es un tema que no tiene un gran impacto en el resto del plan de desarrollo en cuanto a proyectos o recursos para poder enfrentar la crisis presentada por el COVID-19. Solo hace presencia en uno de los indicadores de producto del sector salud.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Departamento Nacional de Planeación. Terridata. Fichas de caracterización: La Guajira. <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/perfiles/44000>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2020). Censo Nacional de Población y Vivienda.

Fiscalía General de la Nación. (2021). Cárcel para funcionarios de una Institución Prestadora de Salud que atendía a la población Wayuu de La Guajira. <https://www.fiscalia.gov.co/colombia/lucha-contra-corrupcion/carcel-para-funcionarios-de-una-institucion-prestadora-de-salud-que-atendia-a-la-poblacion-wayuu-de-la-guajira/>

Gobernación de La Guajira. (2020). Plan de Desarrollo Departamental: Unidos por el cambio (2020-2023).

Ministerio de Educación. (2018). Cobertura de educación superior y tasa de analfabetismo. Terridata. Fichas de caracterización: La Guajira. <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/perfiles/44000>

Revista Semana. (22 de marzo de 2021). Se habrían robado más de 2.000 millones de pesos destinados a ayudas nutricionales para 8.000 integrantes de tribu wayuu en la Guajira. Revista Semana. <https://www.semana.com/educacion/articulo/se-habrian-robado-mas-de-2000-millones-de-pesos-para-ayudas-nutricionales-de-8000-wayuu-en-la-guajira/202157/>

VISITA NUESTRA PÁGINA WEB

[WWW.UNINORTE.EDU.CO/WEB/IDEPICARIBE](http://WWW.UNINORTE.EDU.CO/WEB/IDEPICARIBE)

SÍGUENOS EN NUESTRAS REDES SOCIALES



IDEPIUNINORTE



IDEPI\_UNINORTE



IDEPI UNINORTE