

Guía Preparatorio
División de Derecho, Ciencia Política y Relaciones Internacionales
Departamento de Derecho
Universidad del Norte

Area de Derecho Político

El contenido del este documento constituye una guía de estudio para la preparación del examen preparatorio. Lo indicado en ella no corresponde a una enunciación taxativa o exhaustiva de los asuntos objeto del examen, de la bibliografía y de las fuentes pertinentes.

El estudiante, en su proceso de preparación para la presentación de examen preparatorio, deberá realizar una revisión adicional, rigurosa, concienzuda y completa de bibliografía actualizada de las modificaciones normativas y de las tendencias jurisprudenciales; como también de la realidad constitucional y de gestión pública del país, aún si ellas no aparecen enunciadas en este documento. Lo anterior para poder cumplir con el objetivo del examen que consiste en evaluar cualitativamente las competencias para el ejercicio profesional.

Características del preparatorio

Los exámenes preparatorios son pruebas de aptitud académica y profesional, que tienen por objetivo evaluar en el estudiante la apropiación de conceptos, el criterio jurídico, las competencias para resolver problemas derivados de la realidad confrontada con las fuentes del ordenamiento jurídico; su capacidad de pensamiento crítico y la ética en la propuesta de soluciones a conflictos jurídicos.

De igual forma, se evaluará la comprensión, apropiación, explicación y uso de las principales nociones y categorías que sirven de soporte cognitivo al área, y eventualmente en su relación con otras áreas.

A través de los preparatorios, se busca auscultar el criterio y la madurez del estudiante en el manejo y la aplicación del ordenamiento jurídico.

Objetivos	<p>Los exámenes preparatorios tienen los siguientes objetivos específicos:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Demostrar un conocimiento suficiente, reflexivo y significativo de los temas relacionados con el derecho político y las formas de actuación del Estado. ✓ Aplicar pensamiento crítico jurídico en la solución de conflictos jurídicos. ✓ Revisar los temas de las asignaturas que integran el área de Derecho Público para articularlas en el proceso de solución de problemas jurídicos complejos. ✓ Identificar las soluciones y alternativas jurídico-procesales que pueden resolver, desde el Estados social, democrático y constitucional de Derecho, y con ética y responsabilidad social, problemas jurídicos.
------------------	---

Perfil de egreso y resultados de aprendizaje esperados	<p>El examen preparatorio permitirá comprobar que los egresados del Programa de Derecho cuenten con conocimientos fundamentales que les permitan aplicar teorías y resolver casos prácticos relacionados con el derecho público, con pensamiento jurídico crítico, responsabilidad social, conciencia histórica y ética.</p> <p>Junto a lo anterior, como Universidad, cuyo propósito es formar profesionales para el desarrollo social, con los exámenes preparatorios, daremos cuenta de la idoneidad de los estudiantes para desempeñarse como litigantes, asesores, negociadores en la disciplina del derecho.</p> <p>En concordancia con los objetivos y propósitos expuestos, los resultados de aprendizaje del examen preparatorio en Derecho Público son:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Interpretar el saber jurídico y la producción del derecho para sustentar su discurso de forma coherente y acorde con sus orígenes. 2. Proponer soluciones a problemas jurídicos basados sobre las fuentes del derecho y sus distintos métodos de interpretación. 3. Comunicarse de manera asertiva utilizando el lenguaje general y jurídico, en forma escrita y oral. 4. Proponer soluciones alternativas a conflictos jurídicos.
---	--

DERECHO CONSTITUCIONAL

- Poder constituyente: concepto, formas.
- Estado Social, constitucional y democrático de derecho: desarrollo y características. Tensiones y ventajas.
- Principios fundamentales de la Constitución de Colombia.
- Concepto, contenido, desarrollo y aplicación del Bloque de Constitucionalidad.
- Democracia: formas e instrumentos.
- Generaciones de derechos: análisis desde la historia, objetivos y contenido.
- Acciones constitucionales y mecanismos de protección constitucional de las personas y los ciudadanos.
- Reforma constitucional, procedimientos y límites.
- Organización y funciones de la Jurisdicción constitucional y particularidades del control judicial de las leyes en Colombia.
- Formas de Estado, Sistemas de gobierno.
- Estructura político-administrativa del Estado colombiano.
- Estructura territorial del Estado colombiano.
- Acciones constitucionales: Tutela; Popular: de Grupo; de Cumplimiento y acción y excepción de inconstitucionalidad.

DERECHO ADMINISTRATIVO

Teoría del acto administrativo

- Mecanismos jurídicos de actuación de la administración: Hechos. Omisiones. Operaciones. Vías de hecho.
- Acto administrativo: Noción. Elementos. Clasificación. Formación.
- El Control de las actuaciones administrativas: control de tutela; control jerárquico.
- Criterios para distinguir los actos y las funciones públicas: Orgánico; Material, Funcional; Jerárquico.
- Tipos y Clasificación de los actos administrativos: distinción de cada uno de ellos.
- Elementos o requisitos de los actos administrativos: sujetos; objeto; motivo; fin.
- La Eficacia de los actos Administrativos. La Extinción de los actos administrativos. La Ejecución de los actos administrativos: Forma y procedimiento del acto administrativo; etapas del acto administrativo unilateral; efectos del acto administrativo.
- La nulidad de los actos administrativos: Principio de legalidad: noción. Causales de nulidad o ilegalidad del acto administrativo. Incompetencia. Vicios de forma y procedimiento. Violación del Derecho de audiencia y defensa. Ilegalidad en cuanto al objeto. Falsa motivación. Desviación de poder.

- Medios de control: enumeración y breve explicación. Los recursos de impugnación. Revocatoria directa
- Excepción de inconstitucionalidad. Mecanismos constitucionales de control

Actividades de la administración pública

- Función administrativa: Principios de la función administrativa: debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, responsabilidad, participación, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad
- Policía Administrativa
- Servicio Público
- Planeación
- Actividad Sancionatoria

Responsabilidad patrimonial del Estado

- Elementos básicos de la Responsabilidad Administrativa: Títulos de imputación. Justificación económica de la Responsabilidad del Estado. Efectos económicos de la responsabilidad patrimonial. El Daño
- Tipología de la responsabilidad del Estado: Responsabilidad precontractual y contractual de la Administración Pública. Diferencias entre la responsabilidad objetiva y la falla del servicio. Justificación de un régimen especial de responsabilidad patrimonial, las exorbitancias de la Administración. Responsabilidad del Estado por riesgo excepcional

Procedimiento administrativo

- Derecho de petición: Término para resolver el derecho de petición: Contenido del derecho de petición. Papel de la Defensoría del Pueblo, la Procuraduría General de la Nación y las Personerías Municipales
- Procedimiento administrativo: Definición y características. Terceros intervinientes. Medios electrónicos. Pruebas. Publicidad de la decisión administrativa. Impugnación previa. Firmeza del acto. Pérdida de fuerza ejecutoria. Silencio administrativo. Revocación directa
- Medios de control y procedimiento contencioso administrativo: La jurisdicción contenciosa administrativa. Competencia Contenciosa administrativa de la Corte Suprema. Tribunales Administrativos. Jurisdicción. Competencia: en única instancia, en primera instancia. Los medios de control
- Acciones
- Acción de nulidad. Actos susceptibles de ser afectados. Suspensión provisional. Causales. Obligación de la administración frente a la sentencia. Efectos de la sentencia.

Partes.

- Acción de nulidad y restablecimiento del derecho. Objeto. Desistimiento. Partes. Suspensión provisional. Actos demandables. Causales.
- Acción de reparación directa y cumplimiento. Objeto. Presupuesto. Reclamación Administrativa.
- Acciones relativas a contratos. Naturaleza. Titular. Caducidad. Actitud frente a la demanda. Desistimiento.

Presupuestos procesales

- Peticiones previas. Anexos. Impedimentos y recusaciones. Nulidades e incidentes. Causales de nulidad. Incidentes procesales. Excepciones. Clases. Trámite en el Contencioso Administrativo. Acumulación de pretensiones. Pruebas. Representación de las entidades públicas. Perención. Medios de impugnación y consulta. Reposición. Apelación. Queja. Recursos extraordinarios: Revisión y Recurso de Unificación Jurisprudencial. Procedimiento ordinario. Noción. Controversias tramitables por este. Etapas procesales. Sentencia.

DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO Y DERECHO PENAL INTERNACIONAL

- Principios del DIH: Humanidad. Distinción. Proporcionalidad. Precaución
- Fuentes del DIH: Convenios de Ginebra y Protocolos Adicionales. Derecho consuetudinario humanitario
- Ámbito de aplicación del DIH: Conflictos armados internacionales. Conflictos armados no internacionales
- Limitaciones a medios y métodos de guerra: Armas prohibidas
- Restricciones en tácticas de combate.

- Crímenes internacionales: Genocidio. Crímenes de lesa humanidad. Crímenes de guerra. Crimen de agresión.
- Corte Penal Internacional: Estructura y composición de la CPI
- Procedimiento ante la CPI. Principios de responsabilidad penal individual

- Sistemas de derechos humanos: Sistema Universal de Derechos Humanos. Carta de las Naciones Unidas. Declaración Universal de los Derechos Humanos. Pactos internacionales (PIDCP y PIDESC). Mecanismos convencionales y extra convencionales. Responsabilidad internacional de los Estados
- Sistema Interamericano de Derechos Humanos: CIDH y Corte IDH. Procedimiento de peticiones individuales. Sentencias y

opiniones consultivas. Medidas cautelares y provisionales.
Control de convencionalidad

- Derecho Internacional Público: Fuentes del derecho internacional. Tratados internacionales. Costumbre internacional. Principios generales del derecho. Decisiones judiciales y doctrina
- Sujetos del derecho internacional: Estados. Organizaciones internacionales. Individuos y otros actores no estatales
- Reconocimiento internacional: de Estados y gobiernos. Reconocimiento de beligerancia e insurgencia
- Responsabilidad internacional del Estado: Hechos ilícitos internacionales. Circunstancias excluyentes de ilicitud. Elementos de la responsabilidad estatal. Consecuencias
- Corte Internacional de Justicia: Estructura y composición
- Procedimiento ante la CIJ. Competencia contenciosa y consultiva. Sentencias y opiniones consultivas
- *Ius ad bellum*
- Prohibición general del uso de la fuerza (art. 2.4 Carta de la ONU)
- Uso legítimo de la fuerza – Capítulo VII Carta ONU
- Inmunidades contra la jurisdicción del Estado: Inmunidad de Estado. Jefes de Estado. Inmunidades diplomáticas y consulares.
- Derecho Internacional Privado: Objeto del derecho internacional privado. Características. Ámbito de aplicación
- Normas de conflicto: Determinación y aplicación de la ley aplicable. Teoría de los conflictos de leyes
- Competencia judicial internacional: Jurisdicción y competencia de los tribunales. Reconocimiento y ejecución de sentencias extranjeras.

Bibliografía

La siguiente bibliografía es una sugerencia. Pueden revisar otras obras y ampliarla.

DERECHO CONSTITUCIONAL

- L. Rodríguez, *Estructura del poder público en Colombia*, (16 ed, Temis, Bogotá, 232, 2022).
- D. Younes Moreno, *Derecho Constitucional colombiano*, (16ª, Legis, Bogotá, 2019).
- V. Molinares. Manual introductorio de derecho constitucional colombiano (Barranquilla, 2023).
- V. Molinares. *Notas sobre constitución, organización del Estado y derechos humanos* (2009).

DERECHO ADMINISTRATIVO

- BERROCAL L. (2017) Manual del acto administrativo, Ed. Ediciones del profesional, 7a edición.
- SANTOFIMIO J-O. (2024) Compendio de derecho administrativo, 2a edición, Ed. Tirant Le Blanch - Universidad externado de Colombia,
- RODRIGUEZ L. Derecho administrativo: General y Colombiano, Tomo I y Tomo II, Ed. Temis, 21a edición,
- ARBOLEDA E-J. (2023). Comentarios al código de procedimiento administrativo y de lo contencioso administrativo, Ed. Legis, 2a edición,
- PALACIO J-A. Derecho procesal administrativo, Ed. Editorial jurídica Sánchez, 12a edición.

DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO Y DERECHO PENAL INTERNACIONAL

- Convención Americana de Derechos Humanos comentada por Christian Steiner y Patricia Uribe.
- Hernán Valencia Restrepo. Derecho Internacional Público. Lijursanchez, 2016.
- José Antonio Pastor Ridruejo. Curso de derecho internacional público y organizaciones internacionales. Madrid, Esp. Tecnos, 2011.
- Marco Gerardo Monroy Cabra. Tratado de Derecho Internacional Privado. Temis.

Marín, C. (2007). El derecho administrativo entre la modernidad y la globalización. Extraído el 19 de julio de 2014. doctrina.vlex.com.co/.../administrativo-modernidad-globalizacion-77329.

Suárez, D. (2010). Colección Mejores trabajos de grado. Huida o vigencia del derecho administrativo: El caso de los servicios públicos domiciliarios. Universidad de Antioquia, facultad de Derecho y Ciencias Políticas. Primera Edición. Extraído el 19 de julio de 2014.

http://www.udea.edu.co/portal/page/portal/bibliotecaSedesDependencias/unidadesAcademicas/FacultadDerechoCienciasPoliticias/BibliotecaDiseno/Archivos/Tab10/05%20Huida%20o%20vigencia%20Dcho%20Admin_David%20Su%C3%A1rez.pdf

Arboleda Perdomo, Enrique José (2012). Comentarios al nuevo Código de Procedimientos Administrativo y de lo Contencioso Administrativo. Editorial Legis. Bogotá, Colombia

Castañeda Beltrán, Héctor (2008) Los baldíos. Editorial Leyer. Bogotá, Colombia

Dueñas Quevedo, Clara Cecilia (2009). Derecho Laboral Administrativo. Editorial Jurídica Ibáñez. Bogotá, Colombia

Herrera Robles, Aleksey. 2002. Aspectos Generales del Derecho Administrativo Colombiano. Barranquilla, Ediciones UNINORTE.

Illera, María & Guardela, Luis (2010). La convivencia ciudadana como norma policiva. Editorial Temis - Universidad del Norte. Barranquilla, Colombia

Malagon Pinzon, Miguel (2006). La ciencia de la policía: una introducción histórica al Derecho Administrativo colombiano. Tesis doctoral. Universidad Complutense de Madrid. Madrid, España

Montaña Plata, Alberto. 2005. Dimensión teórica de la jurisdicción contenciosa administrativa en Colombia. Bogotá. Ediciones U Externado.

Rivadeneira Bermudez, Rosember (2011). Manual de Procedimiento Administrativo. Librería Jurídica Sánchez R. Ltda. Bogotá, Colombia

Rodríguez Malo, Mario. 1998. Notas para un curso de Derecho administrativo general. Medellín, Colección Universidad de Medellín.

Rodríguez Rodríguez, Libardo. 2005. Derecho administrativo general y colombiano XII ed. Bogotá. Editorial Temis.

Sánchez Torres, Carlos Ariel. 1998 Teoría del Acto Administrativo. Ediciones Leyer. Bogotá.

Santofimio, Jaime Orlando. 2001. Tratado de Derecho Administrativo Tomo I. Bogotá, Ed. Universidad Externado de Colombia.

Santofimio, Jaime Orlando. 2003. Tratado de Derecho Administrativo Tomo II. Bogotá, Ed. Universidad Externado de Colombia.

Santofimio, Jaime Orlando. 2004. Tratado de Derecho Administrativo Tomo III. Bogotá, Ed. Universidad Externado de Colombia.

Santofimio, Jaime Orlando. 2004. Tratado de Derecho Administrativo Tomo IV. Bogotá, Ed. Universidad Externado de Colombia.

VIDAL PERDOMO, Jaime. 2004. Derecho Administrativo XII Ed. Bogotá, Ed. Legis. Doceava Edición.

YOUNNES MORENO, Diego. 2009. Derecho Laboral Administrativo. Undécima edición. Bogotá, Ed. Temis.

Younnes Moreno, Diego. 2004. Derecho Administrativo General VII Ed. Bogotá, Ed. Temis.

Amazo Parrado Diana, ¿Es paradójica la autonomía de la voluntad frente al principio de legalidad en los contratos estatales?, Estudios Socio-Jurídicos, Bogotá, 2007, Universidad del Rosario.

Arboleda Enrique José, Comentarios al nuevo Código de Procedimiento Administrativo y de lo contencioso Administrativo, Ed. Legis, 2ª Ed., 2014

Benavides José Luís, El Contrato Estatal, entre el derecho público y el derecho privado, Ed. Universidad Externado. 2004

Benavides José Luís, Contencioso Contractual en Colombia, Flexibilidad del control e inestabilidad del contrato, en "Revista Derecho Del Estado No. 18, junio de 2006.

Bula Useche Manuel y otros, La Celebración indebida de contratos: Régimen de inhabilidades e incompatibilidades, en "Revista de Derecho" Universidad del Norte, 1996.

Dávila Vinuesa Luís Guillermo, Régimen Jurídico de la Contratación Estatal, Legis, 2003.

Escobar Gil Rodrigo, Teoría General de los Contratos de la Administración, Ed. Legis, 2003

Gómez Lee Iván Darío, El Derecho de la Contratación Pública en Colombia. Análisis y comentarios al Decreto 1510 de 2013, Legis, 2014.

Guecha Medina Ciro Norberto, Falacia de las cláusulas exorbitantes en la contratación estatal, en Revista Opinión jurídica, Universidad de Medellín. 2006.

Laguado Giraldo Roberto, La Contratación Pública Electrónica en Colombia, en "Revista Universitas", Pontificia Universidad Javeriana, 2005.

Naranjo, Carlos Eduardo, Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, Legis, 2006.

Palacio Hincapié Juan Ángel, La Transparencia en la contratación del Estado, Estado, doctrina y Ley, 2007. P. 149- 152

Pino Ricci Jorge. El régimen jurídico de los contratos estatales. 2005

Pino Ricci Jorge, Cartillas de Administración Pública, Contratación estatal, Escuela superior de Administración Pública. 2010.

Rico Puerta Luís Alfonso, Teoría General y práctica de la contratación estatal, Ed. Leyer, 2004.

Téllez Roncancio Carlos Andrés, La responsabilidad patrimonial solidaria del delegante en la Contratación Estatal, Revista VIA IURIS, núm. 9, julio-diciembre, 2010.

Jurisprudencia

Corte Constitucional, Sentencia C-300 de 2012

Corte Constitucional, Sentencia C-353 de 2009, M.P. Jorge Iván Palacio Palacio

Consejo de Estado, Sección Tercera, Sentencia 44001233100020010077901 (25643), nov. 21/12, C. P. Mauricio Fajardo

Consejo de Estado, Sección Tercera, Sentencia 52001233310001999050001 (22507), nov. 21/12, C. P. Mauricio Fajardo

Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera, Consejera ponente: Ruth Stella Correa Palacio, Sentencia del 13 de junio de 2011, Radicación número: 54001233100019981333 01 (19936) Actor: Cámara de Comercio de Cúcuta y Personería Municipal de Cúcuta, Demandado: Municipio de Cúcuta, Asunto: Acción Pública de Nulidad.

Corte Constitucional, Sentencia C-644 de 2011. M.P. Jorge Iván Palacio

Arboleda Enrique José, comentarios al nuevo Código de Procedimiento Administrativo y de lo contencioso Administrativo, Ed. Legis, 2ª Ed., 2014

Barreto Antonio Alejandro, La Función de la responsabilidad civil en Colombia, en el marco de las Acciones Populares y de Grupo, Tesis de Maestría, CIJUS, 2004

Berrocal Luís Enrique, El acto administrativo, 2003.

Benavidez José Luís, El contrato estatal, Universidad Externado 2004.

Bermúdez Soto Jorge, Estado Actual del Control de Legalidad de los Actos Administrativos. ¿Qué queda de la Nulidad de Derecho Público?, Rev. Derecho (Valdivia) v.23 n.1 Valdivia jul. 2010.

Pedro Pablo Camargo, Acciones Constitucionales y Contencioso Administrativas, Leyer, 2012.

Cano Campos Tomás, La Invalidez Sobrevenida de los Actos Administrativos, en RGDA, n.º 1, noviembre 2002.

Gaviria Liévano Enrique. Derecho Internacional Público, Ed. Temis 2013.

Laverde Álvarez Juan Manuel, Manual de procedimiento administrativo sancionatorio, Legis, 2013.

Monroy Cabra Marco, Derecho Internacional Público. Cualquier edición

Palacio Hincapié Juan Ángel, Derecho Procesal Administrativo, 2006.

Palacio Hincapié Juan Ángel, La Transparencia en la contratación del Estado, Estado, doctrina y Ley, 2007.

Parada Ramón, Concepto y fuentes del derecho administrativo, Ed. Marcial Pons, 2008.

Patiño Beltrán Carlos Augusto, Acciones de Tutela, Cumplimiento, Populares y de Grupo, 2013.

Quintero Navas Gustavo, La Tutela y la Revocación de los Actos Administrativos, en Revista Legis Tutela Acciones Populares y de Cumplimiento. 2007.

Ramírez Castaño Ligia, Derecho de Petición y Procedimiento Administrativo, 2014.

Santofimio José Orlando, Tratado de derecho Administrativo, Universidad Externado 2011.

Sarmiento E. Juan Pablo, El recurso extraordinario de unificación jurisprudencial, ¿Hacia la instauración de un juez de casación en lo contencioso-administrativo?, Revista Universitas, Pontificia Universidad Javeriana, julio-diciembre de 2011.

Vega Mariela, Derecho Procesal Administrativo, Leyer 2003. Vega

Mariela et al, Derecho Procesal Administrativo, 2014.